

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту наказу Міністерства соціальної політики України
„Про затвердження Правил безпечного ведення робіт під час ліквідування
газонафтоводопроявів та відкритих нафтових і газових фонтанів в
акваторіях Чорного та Азовського морів”

I. Визначення проблеми

Проект наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Правил безпечного ведення робіт під час ліквідування газонафтоводопроявів та відкритих нафтових і газових фонтанів в акваторіях Чорного та Азовського морів” (далі – проект акта) розроблено відповідно до статті 28 Закону України „Про охорону праці”.

Зважаючи, що питання в сфері охорони праці під час ліквідування газонафтоводопроявів і відкритих нафтових і газових фонтанів в акваторіях Чорного і Азовського морів не врегульовані чинним законодавством, пропонується прийняття нового нормативно-правового акта з охорони праці „Правила безпечного ведення робіт під час ліквідування газонафтоводопроявів та відкритих нафтових і газових фонтанів в акваторіях Чорного та Азовського морів”.

Визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки пов’язана безпосередньо з охороною життя та здоров’я працівників, тому потребує вирішення шляхом державного регулювання. Положення, викладені в проекті акта, мають загальнообов’язковий характер і не можуть затверджуватися локальними актами суб’єктів господарювання .

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України „Про охорону праці” державна політика в галузі охорони праці спрямована на створення належних, безпечних і здорових умов праці, запобігання нещасним випадкам та професійним захворюванням. Отже, регулювання діяльності організування і безпечного ведення робіт під час ліквідування аварій, відкритих нафтових і газових фонтанів і газонафтоводопроявів на свердловинах, розташованих в акваторіях Чорного та Азовського морів належить безпосередньо до компетенції відповідних органів держави.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	так	ні
Громадяни	+	–
Держава	+	–
Суб’єкти господарювання,	+	–
у тому числі суб’єкти малого підприємництва	–	–

II. Цілі державного регулювання

Проект акта спрямований на врегулювання відносин у сфері охорони праці під час ліквідування газонафтоводопроводів і відкритих нафтових і газових фонтанів в акваторіях Чорного і Азовського морів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

3.1 Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення ситуації без змін досягнення визначених цілей неможливе через відсутність регулювання.
Альтернатива 2: Прийняття регуляторного акта	Прийняття проекту акта дозволить врегулювати відносини в сфері охорони праці під час ліквідування газонафтоводопроводів і відкритих нафтових і газових фонтанів в акваторіях Чорного і Азовського морів. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, починаючи з дня його прийняття, та дасть змогу центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони праці, належним чином забезпечити реалізацію цієї політики.

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною	Витрати на компенсації, що виплачуються державою на відшкодування шкоди у разі ушкодження здоров'я працівників або у разі їх смерті.
Альтернатива 2: прийняття проекту акта	Удосконалення нормативно-правової бази.	Витрати на контроль за виконанням регуляторного акта.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні, оскільки	Витрати, на відновлення

Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	проблема залишається не вирішеною	працездатності та здоров'я, спричиненими нещасними випадками та професійними захворюваннями.
Альтернатива 2: Прийняття регуляторного акта	Підвищення рівня безпеки праці та здоров'я працездатного населення.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	7	0	0	8
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	12,5%	87,5%	0%	0%	100%

* До суб'єктів господарювання, на які поширюється проект акта, відносяться підприємства з виконання робіт із ліквідування аварій, відкритих фонтанів і ГНВП на свердловинах, розташованих в акваторіях Чорного і Азовського морів Національної акціонерної компанії „Нафтогаз України”.

Інформація щодо кількості суб'єктів господарювання станом на 1 квартал 2014 року.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2: прийняття проекту акта	Прийняття акта дозволить вирішити основні проблеми та досягнути визначених цілей.	Незначні

Витрати суб'єктів господарювання великого і середнього бізнесу:

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Альтернатива 1: залишення існуючої на	Витрати відсутні.

даний момент ситуації без змін	
Альтернатива 2: прийняття проекту акта	Витрати відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1: залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	проблеми не будуть вирішені
Альтернатива 2: прийняття проекту акта	4	будуть вирішені проблемні питання

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	немає	Витрати для держави складають компенсації на відшкодування шкоди у разі ушкодження здоров'я працівників або у разі їх смерті. Витрати для громадян полягають у відновленні працездатності та здоров'я, спричиненими нещасними випадками та професійними захворюваннями. Витрати для суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення визначених цілей, зокрема, під час ліквідування газонафтоводопровів і відкритих нафтових і газових фонтанів в акваторіях Чорного і Азовського морів.
Альтернатива 2: прийняття проекту акта	Вигоди для держави передбачаються в удосконаленні нормативно-правової бази. Вигоди для	Витрати для держави, пов'язані з контролем за виконанням регуляторного акта. Витрати для громадян відсутні. Витрати для суб'єктів	У разі прийняття регуляторного акта встановлені цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить

	<p>громадян полягають у підвищенні рівня безпеки праці та здоров'я працездатного населення. Вигоди для суб'єктів господарювання полягають у зниженні рівня виробничого травматизму та професійної захворюваності.</p>	<p>господарювання часові, пов'язані з вивченням вимог прийнятого регуляторного акта та дотриманням цих вимог.</p>	<p>потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, зникне неврегульованість, що наявна у чинному законодавстві в сфері охорони праці під час ліквідування газонафтоводопровів і відкритих нафтових і газових фонтанів в акваторіях Чорного і Азовського морів.</p>
--	---	---	---

Рейтинг результативності	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Від такої альтернативи необхідно відмовитися, оскільки сучасний стан нормативно-правового забезпечення сфери охорони праці потребує засобів, які б забезпечили його ефективний розвиток та реформування.	Зовнішні чинники (економічні, політико-правові, соціальні, природно-екологічні) на дію акта не впливатимуть.
Альтернатива 2: прийняття проекту акта	Прийняття акта дозволить врегулювати відносини в сфері охорони праці під час ліквідування газонафтоводопровів і відкритих нафтових і газових фонтанів в акваторіях Чорного і Азовського морів. Ця альтернатива відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми у цілому та принципам	Зовнішні чинники (економічні, політико-правові, соціальні, природно-екологічні) на дію акта не впливатимуть.

	державної регуляторної політики, то є найбільш прийнятною для досягнення визначених цілей.	
--	--	--

Негативних результатів від прийняття регуляторного акта не очікується. Міністерство соціальної політики України вважає, що на сьогоднішній день єдиний оптимальний засіб вирішення проблеми є альтернатива №2.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

5.1. Механізм дії регуляторного акта

Для вирішення проблем, визначених у розділі першому, та досягнення цілей, визначених у розділі другому даного Аналізу регуляторного впливу, є прийняття нових правил безпечного ведення робіт під час ліквідування газонафтоводопроявів та відкритих нафтових і газових фонтанів в акваторіях Чорного та Азовського морів.

5.2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію

Для впровадження цього акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

- 1) забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті Державної служби України з питань праці;
- 2) здійснити затвердження проекту регуляторного акта Міністерством соціальної політики України та провести державну реєстрацію проекту акта в Міністерстві юстиції України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог регуляторного акта будуть здійснюватися за недержавні кошти, фізичні та юридичні особи не будуть нести додаткові витрати.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований проект акта розрахований на постійну дію і набирає чинності з дня його оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показник	Значення результативності регуляторного акта
Розмір коштів і час, що	Реалізація проекту акту не потребує

витрачатимуться громадянами, пов'язаними з виконанням вимог акта	додаткових матеріальних та інших витрат
Рівень поінформованості громадян	Середній. Проект акта розміщено для оприлюднення на офіційному сайті Державної служби України з питань праці
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з виконанням вимог акта	Є непередбачуваним

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності проекту акта буде здійснюватися шляхом проведення базового та повторного відстеження.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено шляхом аналізу статистичних даних після дня набрання чинності проекту акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набрання чинності цим регуляторним актом шляхом порівняння показників базового та повторного відстеження.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено Державною службою України з питань праці.

**Перший заступник Міністра
соціальної політики України**

Ольга Крентовська

_____ 2016 року