

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту наказу Мінісоцполітики України „Про затвердження Правил охорони праці та безпечної експлуатації технологічних трубопроводів”

I. Визначення проблеми

Проект наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Правил охорони праці та безпечної експлуатації технологічних трубопроводів” (далі – проект акта) розроблено відповідно до статті 28 Закону України „Про охорону праці” на реалізацію п. 3.18 Плану діяльності Державної служби України з питань праці з підготовки проектів регуляторних актів на 2016 рік.

Проблема, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання, полягає у необхідності підвищення рівня безпеки технологічних процесів, поліпшення умов праці, а також зниження виробничого травматизму та професійної захворюваності працівників під час експлуатації технологічних трубопроводів всієї промисловості.

Крім того, чинні Правила охорони праці та безпечної експлуатації технологічних трубопроводів, затверджені наказом Затверджені наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 24 жовтня 2014 року № 755, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 12 листопада 2014 року за № 1438/26215 (НПАОП 0.00-1.73-14), потребують перегляду з урахуванням останніх досягнень науково-технічного прогресу, впровадження новітніх технологій виробництва на підприємствах промисловості та актуалізації у відповідності з вимогами чинного законодавства України про охорону праці.

Визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки пов’язана безпосередньо з охороною життя та здоров’я працівників, тому потребує вирішення шляхом державного регулювання. Положення, викладені в проекті акта, мають загальнообов’язковий характер і не можуть затверджуватися локальними актами суб’єктів господарювання.

Відповідно до частини 1 статті 4 Закону України „Про охорону праці” державна політика в галузі охорони праці спрямована на створення належних, безпечних і здорових умов праці, запобігання нещасним випадкам та професійним захворюванням. Отже, регулювання відносин у сфері експлуатації сталевих технологічних трубопроводів на підприємствах промисловості, призначених для транспортування газоподібних, пароподібних і рідинних небезпечних технологічних середовищ, належить безпосередньо до компетенції відповідних органів держави.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	так	ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання,	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	

II. Цілі державного регулювання

Проект акта спрямований на врегулювання відносин у сфері охорони праці під час експлуатації сталевих технологічних трубопроводів на підприємствах промисловості, призначених для транспортування газоподібних, пароподібних і рідинних небезпечних технологічних середовищ.

Проект акта за предметом правового регулювання належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС), Проект акта належить до сфери здоров'я і безпеки праці. Напрямок врегулювання виявлених протиріч з урахуванням вимог діючого законодавства України полягає в прийнятті запропонованого проекту акта.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення ситуації без змін досягнення визначених цілей неможливе. Затверджені наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 24 жовтня 2014 року № 755 Правила охорони праці та безпечної експлуатації технологічних трубопроводів поширюються тільки на переробну промисловість, у той час як цим же наказом було встановлено, що на території України не застосовуються затверджені Держгіртехнаглядом СРСР 17 вересня 1969 року Правила будови і безпечної експлуатації трубопроводів для горючих, токсичних і зріджених газів (ПУГ-69), дія яких поширювалась на підприємства всієї промисловості. Проект акта розроблений з метою правового регулювання належної та безпечної експлуатації технологічних

	трубопроводів на підприємствах всієї промисловості.
Внесення змін до існуючих регуляторних актів	<p>У разі внесення відповідних змін до чинних нормативно-правових актів, що регулюють правовідносини у зазначеній сфері, можливе досягнення поставлених цілей.</p> <p>Але, відповідно до пункту 2.28 розділу II Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 12 квітня 2005 року № 34/5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 квітня 2005 року за № 381/10661 (далі – Порядок), у разі внесення до нормативно-правового акта змін, що за обсягом становлять більше половини тексту або істотно впливають на зміст, акт необхідно викласти у новій редакції.</p> <p>Запропоновані зміни істотно впливають на зміст чинних нормативно-правових актів та становлять більше половини тексту, тому запровадження такої альтернативи є недоцільним та порушує вимоги Порядку.</p>
Прийняття регуляторного акта	<p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Прийняття цього регуляторного акта дозволить врегулювати відносини в сфері охорони праці щодо експлуатації сталевих технологічних трубопроводів на підприємствах промисловості, призначених для транспортування газоподібних, пароподібних і рідинних небезпечних технологічних середовищ.</p> <p>Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, починаючи з дня його прийняття, та дасть змогу центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони праці, належним чином забезпечити реалізацію цієї політики.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні.	Витрати на компенсації, що виплачуються державою на відшкодування шкоди у разі ушкодження здоров'я працівників або у разі їх смерті.
Внесення змін до існуючих регуляторних актів	Відсутні.	Витрати часові та трудові, а також витрати на оплату праці працівників органів влади, діяльність яких пов'язана із внесенням змін до існуючих регуляторних актів, виконанням або контролем за виконанням вимог цих регуляторних актів.
Прийняття регуляторного акта	Удосконалення нормативно-правової бази.	Витрати на контроль за виконанням регуляторного акта.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні.	Витрати, на відновлення працездатності та здоров'я, спричиненими нещасними випадками та професійними захворюваннями.
Внесення змін до існуючих регуляторних актів	Підвищення рівня безпеки праці та здоров'я працездатного населення.	Збільшення витрат часу, пов'язаних з виконанням вимог існуючих регуляторних актів.
Прийняття регуляторного акта	Підвищення рівня безпеки праці та здоров'я	Відсутні.

	працевдатного населення.	
--	--------------------------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	8836	0	0	0	8836*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100	0	0	0	100

* Хімічна промисловість

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні.	Відсутні.
Внесення змін до існуючих регуляторних актів	Зниження рівня виробничого травматизму, професійної захворюваності.	Витрати робочого часу, пов'язані з вивченням вимог прийнятих змін до регуляторних актів та витрати, пов'язані з дотриманням цих вимог.
Прийняття регуляторного акта	Зниження рівня виробничого травматизму, професійної захворюваності.	Витрати робочого часу, пов'язані з вивченням вимог прийнятого регуляторного акта та витрати, пов'язані з дотриманням цих вимог.
Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень	
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Витрати відсутні	
Внесення змін до існуючих регуляторних актів	Витрати відсутні	
Прийняття регуляторного акта	Витрати відсутні	

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення визначених цілей.
Внесення змін до існуючих регуляторних актів	3	У разі внесення відповідних змін до існуючих регуляторних актів можливе досягнення майже повною мірою визначених цілей.
Прийняття регуляторного акта	4	Прийняття такого регуляторного акта дозволить врегулювати відносини в сфері охорони праці на робочих місцях, у виробничих та службових приміщеннях підприємств під час експлуатації технологічних трубопроводів, що забезпечить досягнення повною мірою встановлених цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	Витрати для держави складають компенсації на відшкодування шкоди у разі ушкодження здоров'я працівників або у разі їх смерті. Витрати для громадян	У разі залишення ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення визначених цілей, зокрема, в частині створення безпечних і

		<p>полягають у відновленні працездатності та здоров'я, спричиненими нещасними випадками та професійними захворюваннями. Витрати для суб'єктів господарювання відсутні.</p>	<p>нешкідливих умов праці на відповідних робочих місцях.</p>
<p>Внесення змін до існуючих регуляторних актів</p>	<p>Вигоди для держави відсутні. Вигоди для громадян полягають у підвищенні рівня безпеки праці та здоров'я працездатного населення. Вигоди для суб'єктів господарювання полягають у зниженні рівня виробничого травматизму та професійної захворюваності.</p>	<p>Витрати для держави складають часові та трудові, а також витрати на оплату праці працівників органів влади, діяльність яких пов'язана із внесенням змін до існуючих регуляторних актів, виконанням або контролем за виконанням вимог цих регуляторних актів. Для громадян витрати, пов'язані із збільшенням часу на виконання вимог існуючих регуляторних актів. Витрати для суб'єктів господарювання часові, пов'язані з вивченням вимог прийнятих змін до регуляторних</p>	<p>У разі внесення змін до існуючих регуляторних актів усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть, що забезпечить досягнення визначених цілей майже повною мірою, проте запропоновані зміни істотно впливають на зміст існуючих регуляторних актів, що вплине на їх загальний обсяг і призведе до ускладнень у їх розумінні та застосуванні.</p>

		актів та дотриманням цих вимог.	
Прийняття регуляторного акта	Вигоди для держави передбачаються в удосконаленні нормативно-правової бази. Вигоди для громадян полягають у підвищенні рівня безпеки праці та здоров'я працездатного населення. Вигоди для суб'єктів господарювання полягають у зниженні рівня виробничого травматизму та професійної захворюваності.	Витрати для держави, пов'язані з контролем за виконанням регуляторного акта. Витрати для громадян відсутні. Витрати для суб'єктів господарювання часові, пов'язані з вивченням вимог прийнятого регуляторного акта та дотриманням цих вимог.	У разі прийняття регуляторного акта встановлені цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, не збільшуючи кількість нормативно-правових актів з одного питання, зникне нерегульованість, що наявна у чинному законодавстві в сфері охорони праці щодо створення безпечних і нешкідливих умов праці на відповідних робочих місцях.
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Від такої альтернативи необхідно відмовитися, оскільки сучасний стан нормативно-правового		X

	забезпечення сфери охорони праці потребує засобів, які б забезпечили його ефективний розвиток та реформування.	
Внесення змін до існуючих регуляторних актів	Запровадження такої альтернативи є недоцільним, оскільки запропоновані зміни за обсягом становлять більше половини тексту чинних регуляторних актів та істотно впливають на їх зміст, що вплине на їх загальний обсяг і призведе до ускладнень у їх розумінні та застосуванні. Сфера регулювання для суб'єктів господарювання залишиться непрозорою, складною для розуміння та впровадження, що не відповідає принципам державної регуляторної політики.	X
Прийняття регуляторного акта	Прийняття цього регуляторного акта дозволить уникнути недоліків вищезазначених альтернатив та врегулювати відносини в сфері охорони праці під створення безпечних і нешкідливих умов праці на відповідних робочих місцях. Ця альтернатива відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми у цілому та	Зовнішні чинники (економічні, політико-правові, соціальні, природно-екологічні) на дію акта не впливатимуть.

	<p>принципам державної регуляторної політики, то є найбільш прийнятною для досягнення визначених цілей.</p>	
--	---	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Правил охорони праці та безпечної експлуатації технологічних трубопроводів” та фактична реалізація положень нормативно-правового акта.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта, шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному сайті Державної служби України з питань праці.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація запропонованого регуляторного акту не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта необмежений.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності дії регуляторного акта є:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, – не прогнозується;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – роботодавці (суб'єкти господарювання) та працівники які виконують роботи у хімічних виробництвах;
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, – незначні;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено до набрання чинності цього акта шляхом аналізу зауважень та пропозицій до нього, які надходять від юридичних та фізичних осіб після оприлюднення зазначеного акта на офіційному сайті Державної служби України з питань праці.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набрання чинності даним регуляторним актом шляхом порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження результативності здійснюватимуться один раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності.

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних, виконавцем яких є Державна служба України з питань праці.

**Перший заступник Міністра
соціальної політики**

Ольга Крентовська

_____ 2016 року